

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

ATTO N. 11 DEL 16 APRILE 2024

OGGETTO: ANNULLAMENTO IN AUTOTUTELA DELLA PROCEDURA DI SELEZIONE PER L'ASSUNZIONE DI N. 4 COADIUTORI, PER I SERVIZI DI PORTINERIA E CUSTODIA, A TEMPO DETERMINATO E PIENO (36 ORE SETTIMANALI), PER LA DURATA DI MESI 12 E ADEMPIMENTI CONSEGUENTI.

L'anno 2024, addì 16 del mese di aprile è stato convocato il Consiglio di Amministrazione del Conservatorio di Musica "L. Boccherini" di Lucca per deliberare sull'argomento di cui all'oggetto.

Per il Consiglio di Amministrazione sono presenti:

- Maria Talarico – Presidente;
- Gianpaolo Mazzoli – Direttore;
- Bianca Fenili – Rappresentante degli studenti;
- Massimo Morelli – Rappresentante insegnanti

Risultano assenti:

- Lauro Lenzoni – Esperto del Ministero;
- Bianca Fenili – Rappresentante degli studenti.

Sono inoltre presenti:

- Dott.ssa Rossana Pansani – Direttrice Amministrativa
- Dott. Alberto Bertolaccini – Direttore di Ragioneria
- Dott. Mirko Pardini – Consulente esterno.

La Presidente, constatata la regolarità della convocazione e la presenza di tutti membri del CdA, dichiara validamente costituita la riunione. La Presidente nomina Segretaria Verbalizzante la Dott.ssa Rossana Pansani, che accetta.

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

- Vista la legge 21 dicembre 1999, n. 508, *Riforma delle Accademie di belle arti, dell'Accademia nazionale di danza, dell'Accademia nazionale di arte drammatica, degli Istituti superiori per le industrie artistiche, dei Conservatori di musica e degli Istituti musicali pareggiati*;
- Visto il D. P. R. 28 febbraio 2003, n. 132, *Regolamento recante criteri per l'autonomia statutaria, regolamentare e organizzativa delle istituzioni artistiche e musicali, a norma della L.21 dicembre 1999, n. 508*;
- Visti lo Statuto ed il Regolamento di Amministrazione finanza e Contabilità del Conservatorio di Musica L. Boccherini;
- Visto l'Avviso pubblico per l'assunzione di n. 4 coadiutori, per i servizi di portineria e custodia, a tempo determinato e pieno (36 ore settimanali) per la durata di mesi 12, pubblicato in data 31/07/2023 prot. 3651;
- Richiamato il verbale n. 1 del 05/04/2024 della Commissione giudicatrice nominata con Decreto della Presidente n. 5 del 08/03/2024;
- Preso atto della nota del RUP prot. 1325 del 8 aprile 2024;
- Visto il nuovo Contratto collettivo nazionale – comparto "Istruzione e ricerca" triennio 2019 – 2021 – settore AFAM, sottoscritto in data 18 gennaio 2024;

PREMESSO CHE:

- In data 18 gennaio 2024 è stato sottoscritto il nuovo Contratto collettivo nazionale – comparto “Istruzione e ricerca” triennio 2019 – 2021 – settore AFAM, che entrerà in vigore fra pochi giorni, ovvero il 01/05/2024. Il nuovo CCNL prevede, fra l’altro, un nuovo inquadramento del personale Tecnico-Amministrativo e, per quanto riguarda in particolare la procedura selettiva di cui all’oggetto, il personale fino ad ora inquadrato come “Coadiutore – area I” passa ad essere inquadrato nella cd. “Area degli operatori”;
- oltre ad un adeguamento dal punto di vista economico, nell’Allegato I - DECLARATORIA DELLE AREE DEL SISTEMA DI CLASSIFICAZIONE DEL PERSONALE TECNICO E AMMINISTRATIVO DELL’AFAM del CCNL, viene specificato che appartengono a quest’area i lavoratori che svolgono attività di supporto strumentale ai processi produttivi ed ai sistemi di erogazione dei servizi, caratterizzate da procedure prestabilite, anche in sequenze diversificate, che non presuppongono conoscenze specifiche e/o qualificazioni professionali, corrispondenti a ruoli ampiamenti fungibili e, più nel dettaglio, il nuovo CCNL – settore AFAM stabilisce quali siano le specifiche professionali di questo ruolo:
 - *conoscenze concrete di moderata ampiezza per assolvere compiti semplici assegnati all’interno di una gamma definita di variabili di contesto;*
 - *capacità pratiche necessarie a risolvere problemi semplici utilizzando metodi, saperi, strumentazione elettronica o manuale, materiali e informazioni;*
 - *responsabilità di eseguire i compiti assegnati secondo criteri prestabiliti, di risolvere problemi di routine assicurando la conformità delle attività svolte e la corretta esecuzione delle procedure.*
- come titolo di accesso alla qualifica di Operatore, con il nuovo CCNL, non è più previsto il solo assolvimento dell’obbligo scolastico, ma si prevede il *diploma di qualifica triennale rilasciato da un istituto professionale o “Certificato di competenze” con promozione alla classe IV relativo al primo triennio del percorso di studi di cui al d.lgs. n. 61 del 2017 da cui emerga il raggiungimento delle abilità, conoscenze e competenze minime necessarie per il superamento del predetto periodo di istruzione.* In tal modo viene superato il sistema di reclutamento tramite Centro per l’impiego, configurandosi la possibilità di effettuare un vero e proprio concorso, a tempo determinato, che consenta la selezione di personale maggiormente qualificato, in linea con il mansionario aggiornato di cui al nuovo contratto collettivo nazionale che, pertanto, non è chiamato a svolgere una mera attività di custodia/portierato, ma avrà un ruolo attivo nell’ambito gestionale e amministrativo del Conservatorio, dovendosi occupare, a titolo esemplificativo e non esaustivo, di:
 1. pulizie, manutenzioni, piccole riparazioni, relativa sorveglianza e approvvigionamento;
 2. servizio di portierato, centralino, smistamento corrispondenza, invio e ritiro spedizioni;
 3. organizzazione aule, sorveglianza studenti e regimentazione accessi esterni, assistenza alla didattica, spostamento arredi e dotazioni strumentali, fotocopie;
 4. assistenza amministrativa di base, protocollo informatico, fornire informazioni agli studenti e all’utenza, sia di persona che telefonicamente, anche ad eventuali ospiti e/o utenti stranieri.
- come sottolineato dalla Commissione nel verbale n. 1 sopra richiamato, il nuovo CCNL permette al Conservatorio di svolgere una procedura selettiva e comparativa che meglio si adatterebbe al reclutamento di personale formato e competente per l’importanza del ruolo da ricoprire, assicurando una più completa risposta all’esigenza della PA che bandisce il concorso e garantendo, in tal modo, efficacia e trasparenza dell’azione amministrativa.
- la sezione “Norme finali” di cui all’Avviso di selezione prot. n. 3651 del 31/07/2023, recita: *“Il Conservatorio si riserva, a suo insindacabile giudizio, la facoltà di modificare, prorogare, sospendere o revocare il presente avviso, qualora ricorrano motivi di interesse pubblico o nell’esercizio dell’autotutela prevista dalla vigente normativa, senza che per gli aspiranti insorga alcuna pretesa o diritto”;*
- la Commissione ha rimesso al RUP la decisione sull’opportunità di valutare un annullamento in autotutela della procedura selettiva di cui trattasi. A tale fine, pur ritenendo legittimamente valida

la selezione in essere, la quale potrebbe concludersi seguendo le regole dell'Avviso di Selezione pubblicato in data 31 luglio 2023, ha sottolineato come anche la giurisprudenza amministrativa in materia sia concorde sull'opportunità di annullare una selezione non ancora giunta a termine, onde individuare forme di reclutamento del personale più aderenti alle esigenze della PA. Cfr. fra le altre *“in assenza di un atto conclusivo del procedimento concorsuale, la revoca del concorso pubblico può essere giustificata anche con sintetiche ragioni di ordine organizzativo, che esplicitino l'interesse pubblico antagonista, a fronte dell'insorgenza di un significativo affidamento dei concorrenti, pur meritevole di tutela”* (TAR Lazio, Roma, sez. III, sent. 22 novembre 2013, n. 9992).

- preso atto di quanto espresso dalla Commissione esaminatrice e dalla nota del RUP prot. 1325 del 8 aprile 2024, conservata agli atti, si ritiene opportuno procedere in autotutela all'annullamento della procedura selettiva di cui all'Avviso pubblico prot. n. 3651 del 31/07/2023;
- in seguito alla decisione di cui sopra, è necessario procedere ad una proroga, agli stessi patti e condizioni, del servizio di portierato attualmente in essere con la società VIPING SRL - PI 01505320463 - CODICE FORNITORE 1699, non essendo possibile lasciare il Conservatorio privo di tale servizio;
- a tale scopo, gli uffici amministrativi hanno già acquisito un parere preventivo alla proroga, da parte della ditta affidataria (prot. 1391 del 11/04/2024), che si è detta favorevole alla prosecuzione del servizio in essere, mediante utilizzo del medesimo CIG che era già stato acquisito per l'affidamento del servizio fino al 30/04/2024, agli stessi patti e condizioni esistenti; con la specifica che la proroga di cui trattasi avrà durata fino al 31/10/2024 e che il rapporto contrattuale potrà essere risolto anticipatamente, da parte del Conservatorio, qualora la selezione pubblica che sarà bandita dovesse giungere a conclusione in una data precedente. In tal caso, saranno dovuti all'affidataria solo gli importi relativi al servizio prestato fino a quel momento;
- conseguentemente, si dovrà procedere ad una variazione al capitolo “1.1.3.30 – PORTIERATO” del Bilancio di previsione 2024, ampliandolo della somma corrispondente all'estensione del servizio di cui sopra, nella prima seduta utile di questo CDA;

CON VOTAZIONE PALESE ED UNANIME DELIBERA

per le motivazioni espresse in premessa,

1. di annullare la selezione per n. 4 coadiutori di cui all'Avviso di selezione prot. n. 3651 del 31/07/2023 sulla base del principio di autotutela ai sensi di legge, nonché di quanto previsto alla sezione “Norme finali” di cui all'Avviso di selezione stesso, che così recita: *“Il Conservatorio si riserva, a suo insindacabile giudizio, la facoltà di modificare, prorogare, sospendere o revocare il presente avviso, qualora ricorrano motivi di interesse pubblico o nell'esercizio dell'autotutela prevista dalla vigente normativa, senza che per gli aspiranti insorga alcuna pretesa o diritto”*;
2. di dare disposizione al Direttore Amministrativo in collaborazione con il Direttore di Ragioneria, di predisporre un nuovo bando, che sarà firmato dalla Presidente, per selezione pubblica, per titoli ed esami, per la formazione di una graduatoria d'Istituto relativa al profilo professionale di operatore (ex coadiutore) area I del CCNL comparto Istruzione e Ricerca – sezione AFAM – 2019/2021 del 18/01/2024, da utilizzare per eventuali assunzioni a tempo determinato e/o supplenze a tempo pieno e/o parziale;
3. di procedere ad una proroga, agli stessi patti e condizioni, del servizio di portierato attualmente in essere, acquisito il parere favorevole in tal senso della ditta affidataria (prot. 1391 del 11/04/2024), con la società VIPING SRL - PI 01505320463 - CODICE FORNITORE 1699, mediante utilizzo del medesimo CIG che era stato acquisito per l'affidamento del servizio fino al 30/04/2024: CIG Z403E08CFB;
4. di stabilire che la proroga di cui sopra avrà durata fino al 31/10/2024, dando atto che il rapporto contrattuale potrà essere risolto anticipatamente, da parte del Conservatorio, qualora la selezione pubblica che sarà bandita dovesse giungere a conclusione in una data precedente e, in tal caso, saranno dovuti all'affidataria solo gli importi relativi al servizio prestato fino a quel momento;

5. di dare atto che sul Bilancio di previsione 2024, approvato con delibera del CDA n. 8 del 26 marzo u.s., il capitolo “1.1.3.30 – PORTIERATO” sarà incrementato, con apposita variazione di bilancio da effettuarsi nella prima seduta utile del CDA, della somma corrispondente all’estensione del servizio in questione;
6. di dare atto che avverso il presente atto è possibile il ricorso al TAR Toscana nei termini di legge;
7. di dichiarare, all’unanimità, la presente deliberazione immediatamente esecutiva.

La segretaria verbalizzante
Dott.ssa Rossana Pansani

La Presidente
Avv. Maria Talarico